



FCV·VWG

Fédération des Communes Valaisannes
Verband Walliser Gemeinden

Rapport d'activité *Jahresbericht*

2016

Impressum

Gestaltung: Tonic GmbH, Brig

Photos: Lindaphoto

Druck: Easyprint GmbH, Glis



Sommaire

Inhaltsverzeichnis

Mot du Président de la FCV	4
Wort des Präsidenten des VWG	5
Rapport d'activité du comité	6
Tätigkeitsbericht des Vorstandes	10
Comptes d'exploitation / Budget	14
Erfolgsrechnung / Budget	15
Bilan / Bilanz	16
Rapport des vérificateurs / Revisorenbericht	17
Comité / Vorstand	18



Mesdames, Messieurs les présidentes et présidents de commune,
Mesdames, Messieurs les conseillères et conseillers communaux,
Mesdames, Messieurs,

Une seule grande étoile aux couleurs du Valais rouge et blanc : avec la présentation de ce logo esthétique, simple et symboliquement fort, ainsi qu'avec la nouvelle identité visuelle de la Fédération des communes valaisannes, nous avons terminé l'année 2016 en beauté. Les temps changent, les identités visuelles également. Il était par conséquent important de la renouveler pour être mieux identifié face aux communes, aux médias et à la population, et adopter ainsi une présentation plus moderne et émotionnelle. Le site Internet a également été renouvelé, il nous permet de proposer des informations d'actualité sur le travail de la FCV et de mettre à disposition des communes des documents intéressants, comme des prises de positions pouvant être téléchargées à tout moment.

Nous ne nous sommes toutefois pas limités à notre identité visuelle, mais nous avons aussi traité un grand nombre de thèmes et de dossiers ayant des répercussions directes ou indirectes sur les communes. Durant l'année écoulée, le comité s'est réuni pour 8 séances ordinaires et a élaboré et approuvé 13 prises de position en réponse à des consultations. Par ailleurs, des représentants de la FCV ont participé à de nombreux groupes de travail et commissions, et y ont défendu activement les intérêts des communes. Une fois de plus, nous pouvons constater que la FCV est un interlocuteur privilégié pour le Conseil d'Etat et les autorités cantonales.

Nous sommes consultés sur tous les domaines et toutes les questions concernant les communes et nous sommes représentés dans des groupes de travail importants. Les contacts avec les membres du gouvernement et les chefs de service de l'administration cantonale sont directs, bons et réguliers. De cette manière, nous pouvons défendre efficacement les intérêts des communes à tous les stades du processus de décision, et nous constatons que nos avis sont importants, entendus et pris en compte.

Depuis 2016 la FCV est entrée au Comité de l'Association des communes Suisses et donc peut défendre l'intérêt des communes périphériques comme les nôtres au niveau national.

Lors de l'assemblée générale de cette année, je remettrai ma fonction de président. C'était pour

moi un honneur et un immense plaisir de présider la Fédération des communes valaisannes durant ces quatre dernières années et je garderai un agréable souvenir de mes 12 ans passé au comité. J'aimerais ici remercier les membres du Conseil d'Etat de leur collaboration précieuse, constructive et bienveillante. Mes remerciements vont également aux collaboratrices et collaborateurs de l'administration cantonale pour leur soutien et leur engagement. Les nombreux contacts et rencontres ont été très enrichissants et motivants.

J'aimerais bien entendu remercier tout particulièrement les membres du comité pour leur engagement, leurs impulsions et leur collaboration toujours excellente et agréable tout au long de mon mandat.

Enfin j'aimerais également vous remercier, chères Présidentes, chers Présidents de communes, pour votre engagement en faveur de votre commune et votre soutien à l'association. Votre travail est respecté, reconnu et apprécié. Vous exercez des responsabilités pour votre commune, pour la population et pour le développement de notre canton. Je vous souhaite, à l'avenir également, beaucoup de plaisir et de succès dans la réalisation de vos tâches.

Stéphane Pont
Président

*Sehr geehrte Damen und Herren Gemeindepräsidenten
Sehr geehrte Damen und Herren Gemeinderäte
Sehr geehrte Damen und Herren*

Ein einzelner grosser Stern in den Walliser Farben rot und weiss: mit der Präsentation dieses schönen, einfachen und symbolträchtigen Logos und des damit neuen visuellen Auftritts des Verbandes Walliser Gemeinden haben wir das vergangene Jahr 2016 abgeschlossen. Die Zeiten ändern sich, die visuellen Erscheinungsbilder auch. Es war uns daher wichtig, unseren Auftritt gegenüber den Gemeinden, den Medien und der Bevölkerung neu zu gestalten, und damit moderner und emotionaler in Erscheinung zu treten. Die ebenfalls neu gestaltete Webseite gibt uns die Möglichkeit, aktuell über die Arbeit des VWG zu informieren und die für die Gemeinden interessanten Dokumente jederzeit abrufbar zur Verfügung zu stellen.

Wir haben uns aber nicht nur mit unserem optischen Auftritt beschäftigt, sondern eine Vielzahl von Themen und Dossiers behandelt, die sich direkt oder indirekt auf die Gemeinden auswirken. Der Vorstand hat sich im Berichtsjahr zu 8 ordentlichen Sitzungen getroffen und Stellungnahmen zu 13 Vernehmlassungen ausgearbeitet und verabschiedet. Ausserdem haben Vertreter des VWG in zahlreichen Arbeitsgruppen und Kommissionen mitgearbeitet und aktiv die Interessen der Gemeinden in diesen Gremien eingebracht und verteidigt. Einmal mehr können wir festhalten, dass der VWG ein privilegierter Ansprechpartner des Staatsrats und der kantonalen Behörden ist.

Wir werden in allen für die Gemeinden wichtigen Bereichen und Fragen konsultiert und sind in den wesentlichen Arbeitsgruppen vertreten. Die Kontakte mit den Regierungsvertreter und den Dienstchefs der kantonalen Verwaltung sind direkt, regelmässig und gut. Auf diese Weise gelingt es uns, die Anliegen der Gemeinden in allen Stadien des Entscheidungsprozesses einzubringen und wir spüren, dass unsere Meinung wichtig ist und auch gehört und berücksichtigt wird.

Seit 2016 ist der VWG im Vorstand des Schweizerischen Gemeindeverbandes. Somit können wir die Interessen von peripheren Gemeinden auf nationalem Niveau vertreten.

An der diesjährigen Generalversammlung werde ich mein Amt als Präsident niederlegen. Es war mir eine Ehre und grosse Freude, dem Verband Walliser

Gemeinden in den letzten vier Jahren vorzustehen und ich werde die 12 Jahre im Vorstand in bester Erinnerung behalten. Ich danke an dieser Stelle den Mitgliedern des Staatsrats für die sehr wertvolle, konstruktive und wohlwollende Zusammenarbeit. Mein Dank gilt auch den Mitarbeitern der kantonalen Verwaltung für die Unterstützung und Zusammenarbeit. Die zahlreichen Kontakte und Treffen waren sehr bereichernd und motivierend.

Besonders danken möchte ich natürlich den Mitgliedern des Vorstandes für Ihren Einsatz, für Ihre Inputs und für die stets ausgezeichnete und angenehme Zusammenarbeit.

Mein ganz spezieller Dank geht an Sie, geschätzte Gemeindepräsidentinnen und Gemeindepräsidenten, für Ihr Engagement in Ihren Gemeinden und für Ihre Unterstützung der Verbandsarbeit. Ihre Arbeit in der Öffentlichkeit verdient Respekt, Anerkennung und Dank. Sie übernehmen und tragen Verantwortung für die Gemeinden, für die Bevölkerung und die Entwicklung unseres Kantons. Dazu wünsche ich Ihnen weiterhin viel Freude und Erfolg.

*Stéphane Pont
Präsident*

Rapport d'activité 2016

Une fois n'est pas coutume, de nombreux dossiers et problématiques particulièrement importants pour les communes valaisannes ont mobilisé durant l'année écoulée la Fédération des Communes Valaisannes qui a consacré beaucoup d'efforts à leurs traitements, afin de défendre efficacement les intérêts de ses membres. Nous avons le plaisir de vous présenter le rapport annuel de notre fédération de l'année écoulée. Nous nous limitons toutefois à la description des principales activités.

Comité / Travail de commissions / Représentation

Le comité s'est réuni lors de huit séances ordinaires en 2016. De nombreux thèmes ont été traités, des prises de position ont été émises et 13 réponses à

des consultations ont été approuvées. Dans le cadre de ces séances, mais aussi en dehors de celles-ci, des rencontres régulières avec les chefs de département cantonaux et les chefs de services ont eu lieu. Ces rencontres ont permis de traiter et de discuter directement des questions ouvertes et des sujets importants.

Afin d'assurer une activité efficace de la fédération, il est essentiel que les intérêts et les attentes des membres soient intégrés le plus tôt possible dans le processus de prise de décision. Il est par conséquent très important que les communes soient représentées de manière adéquate dans les commissions extraparlimentaires et les groupes de travail.

L'année dernière, des représentants des communes ont participé aux groupes de travail et commissions suivants :

Groupe de travail cantonal chargé de l'information et du soutien des communes concernant l'Initiative Weber

Comité de pilotage mandaté d'accompagner la nouvelle politique en matière du développement territorial

Groupe de travail « Renaturation des cours d'eau »

Groupe d'accompagnement du Projet Registre foncier 2020

Groupe de travail « Structures d'accueil extrafamiliales pour les enfants »

Groupe de travail chargé de l'élaboration de bases juridiques pour la vidéosurveillance

Groupe de travail chargé de l'élaboration de l'avant-projet d'une loi générale sur l'enseignement

Groupe de travail sur la stratégie hydraulique du canton du Valais

Groupe de travail « Aires de transit pour les gens du voyage dans le canton du Valais »

Groupe de travail taxe des sacs poubelles

Commission pour la 2^{ème} étape de la révision de la loi cantonale sur l'aménagement du territoire

Commission extraparlamentaire pour la révision totale de la législation sur les constructions

Commission réforme écoles de musique

Groupe de travail « Concept du cadastre des restrictions de droit public à la propriété foncière » CRDPPF)

Groupe de travail « Loi sur la formation continue »

Groupe de travail « Révision des directives concernant l'accueil à la journée »

Association « Branche administration publique Valais » (Formation des apprentis)

Commission sur les conventions du Réseau Santé Valais

Commission cantonale tripartite chargée de l'observation du marché du travail dans le cadre de la mise en œuvre des mesures d'accompagnement à la libre circulation des personnes entre la Suisse et l'Union Européenne

Association valaisanne pour la prophylaxie et les soins dentaires à la jeunesse

Commission cantonale de la formation professionnelle

Commission cantonale de la protection des données

Conférence des Fédérations cantonales auprès de l'association suisse des communes.

La Fédération des Communes Valaisannes a non seulement entretenu des liens avec ces commissions cantonales et ces groupes de travail, mais a également eu des contacts réguliers avec les Fédérations des communes d'autres cantons, l'Association des Communes Suisses ainsi que l'Union des villes suisses. La FCV est par ailleurs membre du groupe de suivi pour la politique régionale et locale de l'Institut des Hautes Etudes en Administration Publique (IDHEAP) à Lausanne. Elle est également représentée au sein du comité de l'association des communes suisses ACS.

Procédures de consultation

A côté de la défense des intérêts des communes dans les délibérations des différents groupes de travail et commissions, une autre tâche importante de la Fédération est la défense des intérêts de ses membres dans les procédures de consultation cantonale. Dans ce but, le comité élabore et approuve des prises de position qui sont remises à toutes les communes pour avis. Les communes ont la possibilité de communiquer leurs remarques au secrétariat général et sont invitées à concrétiser et à compléter les prises de position de la Fédération tenant compte de leur situation spécifique.

Au cours de l'année, la FCV a soumis des prises de position sur les thèmes suivants :

Concept énergie éolienne de la Confédération

Conventions-programme 2016 – 2019 dans le domaine de l'environnement

Loi sur le droit d'auteur (LDA)

Avant-projets de lois relatifs à l'examen des tâches et des structures de l'Etat (ETS)

Consultation relative à l'introduction dans la loi sur la promotion de la culture de dispositions concernant les écoles de musique

Projet de plan directeur cantonal

Convention cadre et mandats de prestations des CMS

Observations relative à la répartition du financement du dispositif pré-hospitalier entre les communes

Ordonnance concernant les installations d'alimentation en eau potable

Surveillance des fondations

Rapport et avant-projet de loi modifiant la loi sur l'ouverture des magasins du 22 mars 2002 (LOM)

Rapport et projet d'ordonnance portant exécution de la législation fédérale sur l'abattage d'animaux et le contrôle des viandes



Rencontre avec le Conseil d'Etat

En complément aux rencontres bilatérales avec les différents chefs de départements, le comité de la FCV rencontre une fois par an le Conseil d'Etat. Cette rencontre permet au comité de présenter les exigences et les attentes des communes aux membres du gouvernement valaisan et d'échanger des informations sur les affaires en cours. Cette rencontre s'est déroulée le 12 octobre 2016 et a permis d'aborder les thèmes suivants :

- Vision d'avenir de la FCV
- LAT : situation actuelle et poursuite de la procédure
- Loi sur les constructions. Vérification des règlements communaux des constructions
- Loi sur les transports : point de situation actuelle
- RIE III : impact pour le Valais suite à la décision du Parlement fédéral
- Réorganisation des CMS et consultation sur le nouveau mandat de prestations santé et social
- Relation Canton/Communes :
 - Transfert de charges
 - Paiement des subventions
 - RPT II et ETS II

Séances d'information

La Fédération des communes valaisannes organise des séances d'informations pour les représentantes et les représentants des communes sur des sujets d'actualité. Au début d'une nouvelle législature, par exemple, la FCV a organisé une séance d'informations dans le Haut-Valais et une autre dans le Bas-Valais pour offrir aux membres des conseils communaux réélus ou nouvellement élus la possibilité d'obtenir des informations essentielles sur les questions fondamentales de leur activité au sein de l'exécutif communal et de s'informer sur des sujets spécifiques sélectionnés. Dans le même cadre, nous proposons également des modules de formation pour les membres des exécutifs communaux.

Le Centre de compétence cantonal sur les résidences secondaires (CCR2) ainsi que la Fédération des Communes Valaisannes ont organisé en février 2016 à l'intention des autorités et employés municipaux des communes du Valais quatre séances d'information sur le thème « Mise en œuvre de la loi sur les résidences secondaires ». Les manifestations ont éveillé un grand intérêt et la participation a été très élevée.

Groupe parlementaire Communes

Afin d'assurer une défense efficace des intérêts des communes dans les délibérations parlementaires, il est primordial de disposer d'un large soutien de la part des députés. A travers les membres du groupe parlementaire Communes, la FCV dispose d'un lien direct avec le Grand Conseil et les différents groupes politiques. Ceci est très important pour faire valoir les attentes des communes au sein des groupes politiques dès les délibérations préparatoires. Le soutien administratif pour le groupe est assuré par le secrétariat général de la FCV.

Dossiers spécifiques

• Nouvelle identité pour la Fédération des communes Valaisannes : site internet et logo

Le comité a décidé de donner une nouvelle identité visuelle à la FCV et de se présenter vis-à-vis de ses membres, de l'extérieur et des médias d'une manière plus moderne, unie et plus émotionnelle. Le marché a été attribué à Tonic GmbH à Brigue qui a pu convaincre le comité avec sa présentation. Désormais, une seule grande étoile dans la couleur du canton symbolise la Fédération des Communes Valaisannes. Ce nouveau logo traduit le lien fort entre les 126 communes valaisannes, la présentation identique et le caractère collaboratif de l'engagement des communes. Egalement, le site internet a été complètement redessiné et redéfini. Il devra être utilisé d'une façon accrue pour distribuer des informations aux communes. De plus, tous les rapports annuels et prises de positions des dernières années sont disponibles sur le site internet. Le comité a également décidé de publier dès 2017 3 à 4 newsletters pour informer régulièrement sur les activités de la Fédération des communes Valaisannes.

• RPT II : Rapports d'évaluation

Quatre ans après la mise en œuvre de la réforme de la péréquation financière et de la répartition des tâches entre le canton et les communes (ci-après RPT II), et conformément aux bases légales l'exigeant, deux rapports d'évaluation ont été établis. Les travaux ont été menés par un comité paritaire composé de représentants du canton et des communes. Le premier rapport démontre que la mise en œuvre de la RPT II n'a pas entraîné de déséquilibre significatif entre le canton et les communes. L'évaluation qualifie le nouveau système péréquatif d'efficace et de stable. Les objectifs fixés par le législateur en 2011, tant pour la péréquation des ressources, que

pour la compensation des charges, sont tous atteints. Le système mis en place n'a pas eu d'effets négatifs sur la fiscalité des communes, offrant même des moyens financiers sans affectation bien plus importants qu'avec l'ancien système. Le système peut ainsi être reconduit dans sa forme actuelle pour la période 2016-2019.

Le second conclut que le système de péréquation financière intercommunale est efficient et stable. L'analyse effectuée permet de conclure que ni les finances cantonales, ni les finances communales n'ont subi de dégradation manifeste suite à l'introduction des dispositions RPT II. En résumé, la mise en œuvre du projet RPT II peut être qualifiée d'équilibrée, démonstrative d'une solidarité institutionnelle renforcée, nécessitant toutefois une collaboration et une coordination optimales entre le canton et les communes. Il n'est dès lors proposé aucune mesure corrective immédiate. La Fédération des communes valaisannes salue le travail accompli par le comité paritaire et l'Inspection des finances, ainsi que les conclusions des analyses.

- **Développement territorial : Plan directeur cantonal et la loi d'application de la loi fédérale sur l'aménagement du territoire (LcAT)**

Après la réponse affirmative du peuple suisse à la loi fédérale sur l'aménagement du territoire (LAT) en 2013, la nouvelle LAT est entrée en vigueur le 1^{er} mai 2014. Les cantons sont obligés d'adapter leur loi et leur plan directeur dans les 5 ans. Date limite : 1^{er} mai 2019.

Durant cette année, la Fédération des communes Valaisannes a pris position sur le projet de plan directeur cantonal et le considère globalement comme réussi, compréhensible et clair. Nous soutenons le maintien auprès des communes des compétences décisionnelles et de mise en œuvre en matière d'aménagement du territoire ainsi que le renoncement à la création d'instances intermédiaires. Nous soutenons le canton dans ses efforts de faire avancer les travaux, de manière à éclaircir la situation le plus rapidement possible et à éviter toute insécurité juridique. La mise en œuvre des prescriptions fédérales dans le domaine de l'aménagement du territoire représente l'un des défis les plus importants de ces prochaines années pour le Valais, pour ses institutions et pour la population. Le canton est appelé à mettre en œuvre les prescriptions fédérales, à tenir compte de manière

adéquate des particularités valaisannes, à respecter l'autonomie communale, la liberté d'entreprise et les droits de propriété, tout en recherchant la meilleure solution possible pour le Valais. La définition du périmètre d'urbanisation en est un exemple : c'est probablement la meilleure solution possible pour le Valais, pouvant être acceptée par la Confédération.

La FCV souligne dans sa prise de position que les communes touchées par des dézonages vont devoir faire face à des défis considérables. Les responsables devront prendre des décisions qui susciteront peu ou pas du tout de compréhension de la part de la population et provoqueront une importante résistance. Nous demandons par conséquent que le canton offre le soutien nécessaire à toutes les communes, que ce soit au plan technique, personnel ou financier. Dans ce cadre, une attention particulière sera accordée à l'information et à la communication avec la population. Comme les dézonages doivent être approuvés, au niveau communal, par l'assemblée primaire, c'est toujours la population qui aura le dernier mot. Si les décisions d'une commune ne sont pas approuvées par la population, elles ne pourront pas être mises en œuvre durablement et entraîneront des procédures longues et coûteuses. Nous demandons par conséquent avec insistance que le canton soutienne et accompagne activement les communes pour les questions de communication et d'information.

Le 21 mai 2017 aura lieu la votation sur la loi d'application de la loi fédérale sur l'aménagement du territoire (LcAT). Le comité de la Fédération des communes valaisannes a décidé de s'engager pour un oui clair et net à cette nouvelle loi, car c'est la meilleure solution pour éviter le vide juridique et des sanctions insupportables de la part de la Confédération et de limiter les dézonages au strict nécessaire. La FCV va donc fortement s'engager pour cette loi cantonale sur l'aménagement du territoire.

Le Président :
Stéphane Pont

La Secrétaire générale :
Eliane Ruffiner-Guntern

Tätigkeitsbericht 2016

Auch im vergangenen Berichtsjahr gab es zahlreiche Dossiers und Fragestellungen, die für die Walliser Gemeinden von entscheidender Bedeutung waren. Der Verband Walliser Gemeinden hat sich intensiv mit diesen Dossiers beschäftigt mit dem Ziel, die Interessen seiner Mitglieder wirkungsvoll zu vertreten. Es freut uns, Ihnen den Bericht über die Tätigkeiten unseres Verbandes im vergangenen Jahr vorzulegen. Wir beschränken uns dabei auf die Darlegung der wichtigsten Aktivitäten.

Vorstand / Kommissionsarbeit / Repräsentationen

Der Vorstand traf sich im Jahr 2016 zu insgesamt acht ordentlichen Sitzungen. An diesen Sitzungen wurden zahlreiche Themen behandelt, Stellungnahmen ab-

gegeben und 13 Vernehmlassungsantworten verabschiedet. Anlässlich aber auch nebst diesen ordentlichen Vorstandssitzungen haben im Berichtsjahr regelmässig Treffen mit den kantonalen Departementsvorstehern und Dienstchefs stattgefunden, an denen offene Fragen und bedeutende Themen direkt behandelt und besprochen werden konnten.

Um eine wirkungsvolle Verbandstätigkeit gewährleisten zu können, ist es zentral, dass die Interessen und Anliegen der Mitglieder in einem möglichst frühen Stadium in die Entscheidungsprozesse eingebracht werden. Deshalb ist es wichtig, dass die Gemeinden in den ausserparlamentarischen Kommissionen und Arbeitsgruppen angemessen vertreten sind.

Im vergangenen Jahr arbeiteten Vertreter der Gemeinden in folgenden Arbeitsgruppen und Kommissionen mit:

Kantonale Arbeitsgruppe mit dem Auftrag der Information und Unterstützung der Gemeinden in Sachen Zweitwohnungsinitiative

Kantonaler Lenkungsausschuss betreffend Neuausrichtung der Politik im Bereich Raumentwicklung

Arbeitsgruppe „Renaturierung der Wasserläufe“

Begleitgruppe des Projekts Grundbuch 2020

Arbeitsgruppe „Familienexterne Betreuungseinrichtungen von Kindern“

Arbeitsgruppe mit dem Auftrag der Erarbeitung der Gesetzesgrundlagen für die Videoüberwachung

Arbeitsgruppe für die Entwurfsausarbeitung eines allgemeinen Gesetzes über das Unterrichtswesen

Arbeitsgruppe betreffen der Wasserstrategie im Kanton Wallis

Arbeitsgruppe „Transitplätze für Fahrende im Kanton Wallis“

Arbeitsgruppe Abfallsackgebühren

Kommission für die 2. Etappe der Revision des kantonalen Gesetzes über die Raumplanung

Ausserparlamentarische Kommission zur Totalrevision des Baugesetzes

Kommission Reform Musikschulen

Arbeitsgruppe Kataster der öffentlich-rechtlichen Eigentumsbeschränkungen (ÖREBK)

Arbeitsgruppe Kantonales Gesetz über die Weiterbildung

Arbeitsgruppe Revision der Direktiven Tagesstrukturen

Vereinigung „Branche öffentliche Verwaltung Wallis“ (Lehrlingsausbildung)

Kommission der Vereinbarungen des Gesundheitsnetzes Wallis

Kantonale tripartite Kommission zur Beobachtung des Arbeitsmarktes im Zusammenhang mit den flankierenden Massnahmen zur Personenfreizügigkeit

Vereinigung für Prophylaxie und Jugendzahnpflege

Kantonale Berufsbildungskommission

Kantonale Datenschutzkommission

Konferenz der kantonalen Gemeindeverbände beim Schweizerischen Gemeindeverband

Der Verband Walliser Gemeinden pflegte über diese kantonalen Kommissionen und Arbeitsgruppen hinaus einen regelmässigen Kontakt und Austausch mit den Gemeindeverbänden anderer Kantone, dem Schweizerischen Gemeindeverband sowie dem Schweizerischen Städteverband. Zudem ist der VWG Mitglied der Begleitgruppe für Regional- und Lokalpolitik des Institut des Hautes Etudes en Administration Publique (IDHEAP) in Lausanne. Er ist ausserdem im Vorstand des Schweizerischen Gemeindeverbandes (SGV) vertreten.

Vernehmlassungsverfahren

Eine weitere wichtige Aufgabe des Verbandes ist die Vertretung der Interessen seiner Mitglieder im Rahmen der kantonalen Vernehmlassungsverfahren. Zu diesem Zweck erarbeitet und verabschiedet der Vorstand Stellungnahmen, die sämtlichen Gemeinden zur Konsultation zugestellt werden. Die Gemeinden haben jeweils die Möglichkeit, ihre Bemerkungen dem Generalsekretariat mitzuteilen und sind eingeladen, die Stellungnahmen des Verbandes unter Berücksichtigung ihrer individuellen Situation zu konkretisieren und zu ergänzen.

Der VWG hat im Verlaufe des vergangenen Jahres zu folgenden Themenbereichen Stellungnahmen eingereicht:

Konzept Windenergie des Bundes

Programmvereinbarungen 2016 – 2019 im Umweltbereich

Urheberrechtsgesetz URG

Gesetzesvorentwürfe über die Prüfung der Aufgaben und Strukturen des Staates (PAS)

Vernehmlassung zur Hinzufügung von Bestimmungen über die Musikschulen im Kulturförderungsgesetz

Entwurf des kantonalen Richtplans

Vorentwurf der Rahmenvereinbarung und Leistungsaufträge der SMZ

Verteilschlüssel zur Finanzierung des Rettungswesens zwischen den Gemeinden

Verordnung über die Trinkwasserversorgungsanlagen

Aufsicht über die Stiftungen

Bericht und Gesetzesvorentwurf zur Änderung des Gesetzes betreffend die Ladenöffnung vom 22. März 2002 (LÖG)

Bericht und Projekt der Verordnung über den Vollzug der Bundesgesetzgebung über das Schlachten und die Fleischkontrolle

Änderung der Ausführungsbestimmungen zum Gesetz über das Verhältnis zwischen Kirchen und Staat im Kanton Wallis



Treffen mit dem Staatsrat

Nebst den bilateralen Treffen mit einzelnen Departementsvorstehern trifft sich der Vorstand des VWG einmal jährlich mit dem Gesamtstaatsrat. Diese Begegnung bietet dem Vorstand die Möglichkeit, die Forderungen und Anliegen der Gemeinden vor dem Gesamtstaatsrat anzubringen sowie einen gegenseitigen Informationsaustausch zu laufenden Angelegenheiten mit den Mitgliedern der Regierung zu pflegen. Das letztjährige Treffen fand am 12. Oktober 2016 statt und folgende Themenbereiche wurden behandelt:

- Zukunft des VWG
- RPG: Aktuelle Situation und weiteres Vorgehen
- Baugesetz: Überprüfung der kommunalen Baureglemente
- Transportgesetz: aktuelle Situation
- Unternehmenssteuerreform III: Auswirkungen auf das Wallis nach dem Entscheid des Eigenössischen Parlaments
- Reorganisation der SMZ und Vernehmlassung zu den neuen Leistungsaufträgen Gesundheit und Soziales
- Beziehung Kanton/Gemeinden:
 - Lastenverschiebung
 - Zahlung von Subventionen
 - NFA II et PAS II

Informationsveranstaltung

Der Verband Walliser Gemeinden organisiert Informationsveranstaltungen für die Vertreterinnen und Vertreter der Gemeinden zu wichtigen und aktuellen Themenbereichen. Zu Beginn einer neuen Legislaturperiode beispielsweise führt der VWG jeweils Informationsveranstaltung im Ober- und Unterwallis durch mit dem Ziel, den neu- und wiedergewählten Mitgliedern des Gemeinderates die Möglichkeit zu geben, sich aus erster Hand zu grundsätzlichen Fragen zur Arbeit in einer Gemeindeexekutive sowie zu ausgewähltenspezifischenThemenbereichenzuinformieren. Im gleichen Rahmen werden auch Ausbildungsmodulare für Mitglieder der Gemeindeexekutiven angeboten.

Das kantonale Kompetenzzentrum Zweitwohnungen und der Verband Walliser Gemeinden haben für die Gemeinderäte und Gemeindeangestellten der Walliser Gemeinden im Februar 2016 vier Informationsveranstaltungen zum Thema „Vollzug des Zweitwohnungsgesetzes“ organisiert, welche auf grosses Interesse stiessen und sehr gut besucht waren.

Parlamentarische Gruppe Gemeinden

Damit eine wirkungsvolle Vertretung der Interessen der Gemeinden in den parlamentarischen Beratungen gewährleistet werden kann, ist es wichtig, über eine breite Abstützung bei den Abgeordneten zu verfügen. Über die Mitglieder der parlamentarischen Gruppe Gemeinden verfügt der VWG über einen direkten Draht in den Grossen Rat und in die einzelnen politischen Fraktionen. Dies ist von Bedeutung, damit die Anliegen der Gemeinden bereits in den vorbereitenden Beratungen in den politischen Fraktionen einfließen können. Der administrative Support für die Gruppe wird durch das Generalsekretariat des VWG sichergestellt.

Spezifische Dossiers

• Neuer Auftritt des Verbandes Walliser Gemeinden: Logo und Webseite

Der Vorstand hat im Berichtsjahr entschieden, dem VWG ein neues Erscheinungsbild zu geben und den Auftritt gegenüber den Mitgliedern, den Medien und nach aussen moderner, einheitlicher und emotionaler zu gestalten. Der Auftrag wurde an die Tonic GmbH in Brig vergeben, welche den Vorstand mit ihrem Vorschlag überzeugen konnte. Ein einzelner grosser Stern in der Farbe des Kantons steht neu symbolisch für den Verband Walliser Gemeinden. Das Symbol steht für die Verbundenheit der 126 einzigartigen Walliser Gemeinden, für den einheitlichen Auftritt und das Zusammenwirken der Engagements der Gemeinden. Auch die Webseite wurde komplett neu gestaltet und aufgebaut. Sie soll vermehrt genutzt werden, um Informationen an die Gemeinden zu verbreiten. Ausserdem sind sämtliche Jahresberichte und Stellungnahmen der letzten Jahre auf der Webseite abrufbar. Der Vorstand hat zudem entschieden, ab 2017 pro Jahr 3-4 Newsletter zu publizieren, um regelmässig über die Aktivitäten des Verbandes Walliser Gemeinden zu informieren

• NFA II: Evaluationsberichte

Vier Jahre nach der Umsetzung der Neugestaltung des Finanzausgleichs und der Aufgabenteilung zwischen Kanton und Gemeinden (nachfolgend NFA II) wurden, wie in den gesetzlichen Grundlagen festgehalten, zwei Evaluationsberichte erstellt. Die Arbeiten wurden von einem paritätischen Ausschuss geleitet, der sich aus Vertretern des Kantons und der Gemeinden zusammensetzt. Im ersten Bericht wird aufgezeigt, dass die Umsetzung der NFA II zu keinem wesentlichen Ungleich-

gewicht zwischen dem Kanton und den Gemeinden geführt hat. Die Evaluation beurteilt das neue Finanzausgleichssystem als effizient und stabil. Die 2011 vom Gesetzgeber festgelegten Ziele wurden sowohl für den Ressourcen- als auch für den Lastenausgleich erreicht. Das implementierte System hatte keine negativen Folgen auf die Besteuerung durch die Gemeinden. Es konnten den Gemeinden sogar höhere frei verfügbare Mittel zugewiesen werden als mit dem alten System. Das System kann daher in seiner aktuellen Form für den Zeitraum 2016–2019 weitergeführt werden.

Der zweite Bericht kommt zum Schluss, dass das interkommunale Finanzausgleichssystem effizient und stabil ist. Die durchgeführte Analyse lässt den Schluss zu, dass weder die Kantons- noch die Gemeindefinanzen nach der Umsetzung der Bestimmungen der NFA II eine offensichtliche Verschlechterung erfahren haben. Zusammengefasst kann die Umsetzung des Projekts NFA II als ausgewogen beurteilt werden und ist Ausdruck einer stärkeren institutionellen Solidarität, die dennoch eine optimale Zusammenarbeit und Koordination zwischen dem Kanton und den Gemeinden erfordert. Es wird daher keine sofortigen Korrekturmassnahmen vorgeschlagen. Der Verband Walliser Gemeinden ist mit der geleisteten Arbeit des paritätischen Ausschusses und des Finanzinspektorats sowie den Schlussfolgerungen zufrieden..

- **Raumentwicklung: Kantonaler Richtplan und kantonales Ausführungsgesetz zum Bundesgesetz über die Raumplanung**

Nach dem „Ja“ zum Bundesgesetz über die Raumplanung (RPG) 2013 ist das neue RPG am 1. Mai 2014 in Kraft getreten. Die Kantone müssen nun innert 5 Jahren ihr kantonales Ausführungsgesetz und ihren Richtplan anpassen. Stichtag ist der 1. Mai 2019.

Der Verband Walliser Gemeinden nahm im Berichtsjahr Stellung zum Entwurf des kantonalen Richtplans und beurteilt ihn in seiner Gesamtheit als gelungen, verständlich und übersichtlich. Wir unterstützen es, dass die Entscheid- und Umsetzungs-kompetenzen in Sachen Raumplanung bei den Gemeinden bleiben und keine Zwischeninstanzen geschaffen werden. Ausserdem wird der Kanton in seinem Bestreben bestärkt, die Arbeiten zügig voranzutreiben, so dass so rasch wie möglich Klarheit geschaffen wird und Rechtsunsicherheit vermieden werden kann. Die Umsetzung der Bundes-

vorgaben in Sachen Raumplanung ist für das Wallis, für seine Institutionen und die Bevölkerung eine der grössten Herausforderungen der nächsten Jahre. Der Kanton ist gefordert, die Bundesvorgaben zu erfüllen, die Walliser Besonderheiten in genügender Art und Weise zu berücksichtigen, die Gemeindeautonomie, die Wirtschaftsfreiheit und die Eigentumsrechte zu respektieren und dabei die für das Wallis bestmögliche Lösung anzustreben. Die Festlegung von Siedlungsgebieten ist ein Beispiel dafür: Es ist die wohl bestmögliche Lösung für das Wallis, die vom Bund akzeptiert wird. Der VWG betonte in seiner Stellungnahme auch, dass die von Rückzonungen betroffenen Gemeinden vor sehr grossen Herausforderungen stehen. Die Verantwortlichen werden Entscheide treffen müssen, die in der betroffenen Bevölkerung auf wenig bis gar kein Verständnis und Widerstand stossen werden. Wir verlangen deshalb, dass der Kanton allen Gemeinden die notwendige Unterstützung anbietet, sei es fachlich, personell oder finanziell. Ein besonderes Augenmerk ist hierbei auf die Informationen an und die Kommunikation mit der Bevölkerung zu legen. Da Rückzonungen in den Gemeinden vor die Urversammlung müssen, hat die Bevölkerung immer das letzte Wort. Wenn die Entscheide einer Gemeinde nicht von der Bevölkerung getragen werden, sind sie nicht nachhaltig umsetzbar und es drohen langwierige und kostspielige Verfahren. Wir fordern daher mit Nachdruck, dass der Kanton die Gemeinden in Kommunikations- und Informationsfragen aktiv unterstützt und begleitet.

Am 21. Mai 2017 findet die Abstimmung über die Teilrevision des kantonalen Ausführungsgesetzes zum Bundesgesetz über die Raumplanung statt. Der Vorstand des Verbandes Walliser Gemeinden hat entschieden, sich für ein « Ja » zu diesem Gesetz einzusetzen, weil der Gesetzesentwurf die beste Lösung ist, um die bestehende Rechtsunsicherheit zu beheben, Sanktionen des Bundes zu verhindern und Rückzonungen auf das Nötigste zu beschränken. Der VWG wird sich für dieses kantonale Gesetz über die Raumplanung einsetzen.

Der Präsident:
Stéphane Pont

Die Generalsekretärin:
Eliane Ruffiner-Guntern

Comptes d'exploitation / Budget

	Comptes 2015 CHF	Budget 2016 CHF	Comptes 2016 CHF	Budget 2017 CHF	Budget 2018 CHF
Recettes:					
Cotisations des membres	223'903.70	210'000.00	227'507.65	220'000.00	227'900.00
Montant de base	9'000.00	9'000.00	9'000.00	9'000.00	9'000.00
Intérêts bancaires	51.95	100.00	23.35	100.00	100.00
Total Recettes	232'955.65	219'100.00	236'531.00	219'100.00	237'000.00
Recettes:					
Administration secrétariat, infrastructure, frais de bureau (téléphone, copies, ports, matériel de bureau), comptabilité	-46'996.00	-40'000.00	-42'543.45	-40'000.00	-43'000.00
Mandat secrétaire général	-90'000.00	-90'000.00	-90'000.00	-90'000.00	-90'000.00
Charges sociales / Recrutement du personnel	-18'812.65	-17'000.00	-23'061.60	-18'000.00	-20'000.00
Frais	-4'800.00	-4'800.00	-4'800.00	- 5'000.00	-5'000.00
Présidence / Comité / Commissions	-26'624.10	-25'000.00	-27'758.60	-25'000.00	-25'000.00
Assemblée générale et Rapport annuel	-3'355.65	-6'000.00	-5'507.15	-6'000.00	-6'000.00
Séance d'information	0.00	-4'500.00	0.00	-5'000.00	-5'000.00
Formation des apprentis communaux	-10'000.00	-10'000.00	-10'000.00	-10'000.00	-10'000.00
Convention de formation	-1'000.00	-1'000.00	-1'000.00	-1'000.00	-1'000.00
IDHEAP / PAIR / CVPC	-1'200.00	-1'500.00	-1'200.00	-1'500.00	-1'500.00
Hosting / Homepage / Communication	-9'296.00	-4'000.00	-8'895.80	-6'000.00	-8'000.00
Contribution de soutien, projets	0.00	-6'000.00	-13'000.00	-8'000.00	-8'000.00
Frais de tenue de compte / Impôt anticipé	-42.50	-100.00	-44.65	-100.00	-100.00
Divers	-4'280.35	-3'000.00	0.00	-3'000.00	-3'000.00
Total Dépenses	-216'407.45	-212'900.00	-227'811.25	-218'600.00	-225'600.00
Bénéfice de l'exercice / Perte de l'exercice	16'548.20	6'200.00	8'743.10	10'500.00	11'400.00

Erfolgsrechnung / Budget

	Rechnung 2015 CHF	Budget 2016 CHF	Rechnung 2016 CHF	Budget 2017 CHF	Budget 2018 CHF
Einnahmen:					
Mitgliederbeiträge	223'903.70	210'000.00	227'507.65	220'000.00	227'900.00
Sockelbeitrag	9'000.00	9'000.00	9'000.00	9'000.00	9'000.00
Bankzinsen	51.95	100.00	23.35	100.00	100.00
Total Einnahmen	232'955.65	219'100.00	236'531.00	219'100.00	237'000.00
Ausgaben:					
Administration Sekretariat, Infrastruktur, Buch- haltung, Bürokosten (Telefon, Kopien, Porti, Büromaterial)	-46'996.00	-40'000.00	-42'543.45	-40'000.00	-43'000.00
Mandat Generalsekretärin	-90'000.00	-90'000.00	-90'000.00	-90'000.00	-90'000.00
Lohnnebenkosten / Personalbeschaffung	-18'812.65	-17'000.00	-23'061.60	-18'000.00	-20'000.00
Spesen	-4'800.00	-4'800.00	-4'800.00	- 5'000.00	-5'000.00
Präsident / Vorstand / Kommissionen	-26'624.10	-25'000.00	-27'758.60	-25'000.00	-25'000.00
Generalversammlung und Jahresbericht	-3'355.65	-6'000.00	-5'507.15	-6'000.00	-6'000.00
Informationsveranstaltung	0.00	-4'500.00	0.00	-5'000.00	-5'000.00
Ausbildung Gemeindelehrlinge	-10'000.00	-10'000.00	-10'000.00	-10'000.00	-10'000.00
Ausbildungsvereinbarung	-1'000.00	-1'000.00	-1'000.00	-1'000.00	-1'000.00
IDHEAP / PAIR / CVPC	-1'200.00	-1'500.00	-1'200.00	-1'500.00	-1'500.00
Hosting / Homepage / Kommunikation	-9'296.00	-4'000.00	-8'895.80	-6'000.00	-8'000.00
Unterstützungsbeiträge Projekte	0.00	-6'000.00	-13'000.00	-8'000.00	-8'000.00
Bankspesen / Verrechnungssteuer	-42.50	-100.00	-44.65	-100.00	-100.00
Diverses	-4'280.35	-3'000.00	0.00	-3'000.00	-3'000.00
Total Ausgaben	-216'407.45	-212'900.00	-227'811.25	-218'600.00	-225'600.00
Betriebsgewinn / Betriebsverlust	16'548.20	6'200.00	8'743.10	10'500.00	11'400.00

Bilan

ACTIF		31.12.2016		31.12.2015
Compte auprès de la BCU	CHF	178'027.00	CHF	179'275.30
Actifs transitoires	CHF	1'327.45	CHF	7'200.30
Total	CHF	179'354.45	CHF	186'475.60

PASSIF		31.12.2016		31.12.2015
Créanciers	CHF	8'959.75	CHF	9'619.10
Passifs transitoires	CHF	2'560.00	CHF	17'764.90
Fortune	CHF	159'091.60	CHF	142'543.40
Bénéfice/Perte	CHF	8'743.10	CHF	16'548.20
Total	CHF	179'354.45	CHF	186'475.60

Bilanz

AKTIVEN		31.12.2016		31.12.2015
Bankkonto WKB	CHF	178'027.00	CHF	179'275.30
Transistorische Aktiven	CHF	1'327.45	CHF	7'200.30
Total	CHF	179'354.45	CHF	186'475.60

PASSIVEN		31.12.2016		31.12.2015
Kreditoren	CHF	8'959.75	CHF	9'619.10
Transistorische Aktiven	CHF	2'560.00	CHF	17'764.90
Vermögen	CHF	159'091.60	CHF	142'543.40
Gewinn / Verlust	CHF	8'743.10	CHF	16'548.20
Total	CHF	179'354.45	CHF	186'475.60

Rapport des vérificateurs

Revisorenbericht



FCV-VWG

Fédération des Communes Valaisannes
Verband Walliser Gemeinden

Rapport des vérificateurs de comptes 2016 à l'assemblée générale de la FCV

Monsieur le Président,
Mesdames et Messieurs,

En notre qualité de vérificateurs des comptes de la FCV, nous avons vérifié, conformément aux dispositions légales, la comptabilité et les comptes annuels comprenant le bilan, le compte d'exploitation présentés par le Comité pour l'exercice arrêté au 31.12.2016.

Notre révision a été effectuée selon les normes reconnues.

Sur la base de notre vérification, nous constatons que la comptabilité et les comptes annuels sont conformes à la loi et aux statuts.

Nous recommandons d'approuver les comptes annuels qui vous sont soumis.

Les vérificateurs de comptes:

Markus Nellen

Jean-Michel Gaillard

Baltschieder/Riddes, le 29-03-2017

Fédération des Communes Valaisannes
Verband Walliser Gemeinden
Viktoriastrasse 15
Postfach 685
3900 Brig

☎ 027 924 66 00
✉ info@fcv-vwg.ch
🌐 www.fcv-vwg.ch

Comité / Vorstand



Stéphane PONT
Président / Präsident
Rte de Montana 25
3974 Mollens
Adm com: 027 481 11 21
Fax: 027 480 15 04
Natel: 079 572 34 08
E-Mail: stepon@netplus.ch



Damien METRAILLER
Vice-Président / Vize-Präsident
Rue Centrale 236
1983 Evolène
Adm com: 027 283 13 00
Fax: 027 283 31 01
E-Mail: damien.metrailler@netplus.ch



Niklaus FURGER
Vice-Président / Vize-Präsident
Weingartenweg 24
3930 Visp
Adm com: 027 948 99 10
Fax: 027 948 99 01
Natel: 079 436 51 53
E-Mail: praesident@visp.ch



Christine CLAUSEN
3995 Ernen
Adm com: 027 971 14 28
Fax: 027 971 14 28
Natel: 079 644 31 04
E-Mail: christine.clausen@ernen.ch



Stéphane COPPEY
Route de Mareindeux 30
1870 Monthey
Adm com: 024 475 75 11
Fax: 024 475 77 99
E-Mail: stephane.coppey@monthey.ch



Lise DELALOYE
Rue des Collonges 7
1957 Ardon
Adm com: 027 305 15 85
Fax: 027 305 15 82
Natel: 079 644 31 04
E-Mail: lise.delaloye@ardon.ch





Daniel FOURNIER

Cassier / Kassier

Rue de la Scie 10
1905 Dorénaz

Adm com: 027 764 16 48

Fax: 027 722 93 56

E-Mail: commune@dorenaz.ch



Stève LATTION

Rue de la Blantze 12
1945 Liddes

Adm com: 027 782 61 61

Fax: 027 782 61 60

Natel: 079 291 59 07

E-Mail: president@liddes.ch



Gilbert LORETAN

3953 Varen

Adm com: 027 473 15 77

Fax: 027 473 40 68

E-Mail: loretan.albrecht@bluewin.ch



Eliane RUFFINER-GUNTERN

Secrétaire générale

Generalsekretärin

CP 685

3900 Brig

Tel: 027 924 66 00

Natel: 078 758 50 05

E-Mail: info@fcv-vwg.ch



Fédération des Communes Valaisannes

Secrétariat général
Case postale 685
3900 Brigue

Verband Walliser Gemeinden

Generalsekretariat
Postfach 685
3900 Brig

☎ 027 924 66 00
✉ info@fcv-vwg.ch
🏠 www.fcv-vwg.ch

